

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1296/SNV-VTLT ngày 18/4/2022 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy chế.
2. Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.
3. Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 618/VP-CTTĐT ngày 28 tháng 3 năm 2022 về việc tổng hợp lấy ý kiến nhân dân đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Quyết định số 45/2011/QĐ-UBND quy định về khai thác và sử dụng tài liệu lưu trữ tại Chi cục Văn thư - Lưu trữ tỉnh Đồng Nai được xây dựng trên cơ sở Thông tư số 02/2010/TT-BNV ngày 28/4/2010 của Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức Văn thư, Lưu trữ Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân các cấp.

Ngày 12/8/2021, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành Thông tư số 05/2021/TT-BNV hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương. Theo đó, Thông tư số 05/2021/TT-BNV bãi bỏ Thông tư số 02/2010/TT-BNV.

Để kịp thời ban hành văn bản quy định trong khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh, căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ xây dựng, tham mưu UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai và thay thế Quyết định số 45/2011/QĐ-UBND là phù hợp.

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung sự cần thiết ban hành Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi), để thay thế Quyết định số 45/2011/QĐ-UBND, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Về dự thảo Quyết định

a) Tại nội dung căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung nội dung “*Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-BNV hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương;*”.

b) Tại Điều 2, để đảm bảo trình bày chính xác nội dung trích yếu của Quyết định số 45/2011/QĐ-UBND, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “về việc”.

c) Đối với nội dung phần nơi nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo đảm bảo thực hiện đúng theo quy định tại Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

d) Đề nghị không đánh số trang chung với Tờ trình.

3.2. Về dự thảo Quy chế

a) Đối với tên Chương II, đề đảm bảo thể hiện nội dung phù hợp với các nội dung quy định tại chương, đề nghị chỉnh sửa tên chương thành:

**“Chương II
THẨM QUYỀN VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,
TỔ CHỨC, CÁ NHÂN TRONG VIỆC KHAI THÁC
VÀ SỬ DỤNG TÀI LIỆU LƯU TRỮ”**

b) Tại Điều 4, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại vì có sự trùng lặp về thẩm quyền cho phép đối với nội dung “tài liệu thuộc Danh mục sử dụng rộng rãi tại Kho Lưu trữ lịch sử tỉnh” được quy định thẩm quyền thuộc Chủ tịch UBND tỉnh và Giám đốc Sở Nội vụ. Nếu đã quy định thẩm quyền cho phép thuộc Chủ tịch UBND tỉnh thì không tiếp tục quy định thẩm quyền cho Giám đốc Sở Nội vụ.

Đối với thẩm quyền của Trưởng phòng và Viên chức tại Trung tâm nên xem xét bỏ vì không cần thiết quy định trong Quy chế, phù hợp ban hành trong quy chế làm việc của đơn vị.

c) Tại Điều 5, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét trình bày lại để đảm bảo nội dung ngắn gọn nhưng vẫn đầy đủ nội dung được quy định tại Điều 3 Thông tư số 10/2014/TT-BNV.

d) Tại Điều 6 và Điều 8 trùng nội dung “Lệ phí sử dụng tài liệu lưu trữ thực hiện theo Thông tư số 275/2016/TT-BTC”, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại.

đ) Tại điểm đ khoản 2 Điều 5, khoản 2 Điều 6, khoản 2 Điều 10, khoản 2 Điều 12 đề nghị trình bày đầy đủ ngày, tháng, năm ban hành và nội dung trích yếu của văn bản được viện dẫn, các lần viện dẫn tiếp theo chỉ cần trình bày số, ký hiệu ban hành của văn bản.

e) Tại điểm a khoản 4 Điều 5, khoản 2 Điều 8 chỉ trình bày số ký hiệu của văn bản, không trình bày cơ quan ban hành.

g) Tên Điều 14 đang trùng với tên Chương, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tên Điều thành **“Trách nhiệm thực hiện”**.

h) Đề nghị không đánh số trang chung với số trang Quyết định.

3.3. Về dự thảo Tờ trình

a) Đối với nội dung trích yếu, đề nghị trình bày lại thành **“Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai”**.

b) Đối với nội dung mở đầu, đề nghị trình bày ngắn gọn theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể “Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật Sở Nội vụ kính trình UBND

tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai như sau:”.

c) Tại Mục III, đề nghị bổ sung văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.

d) Đối với nội dung “Trên đây là Tờ trình...”, bổ sung dấu “./.” khi kết thúc nội dung.

e) Tại phần nội dung “(Đính kèm dự thảo...)”, đề nghị chỉnh sửa thành “(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định, Quy chế; Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị).”

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ rà soát, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản, cần thiết tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ tại Kho Lưu trữ chuyên dụng tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

<D:\Lam\2022\Báo cáo\Báo cáo thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn